联合国 $\mathbf{S}_{/PV.8480}$



临时逐字记录

第八四八〇次会议

2019年3月8日星期五上午10时举行 纽约

主席: 盖冈夫人.....(法国)

比利时 范弗利尔伯格夫人

 中国......
 吴海涛先生

 科特迪瓦.....
 伊波先生

 多米尼加共和国
 辛格•魏辛格先生

 赤道几内亚
 埃索诺•姆本戈诺先生

 德国
 霍伊斯根先生

 印度尼西亚
 查尼先生

 科威特
 奥泰比先生

 秘鲁
 Bustamante女士

 波兰
 弗罗内茨卡女士

 俄罗斯联邦
 涅边贾先生

 南非
 马特基拉先生

 大不列颠及北爱尔兰联合王国
 菲利普女士

 美利坚合众国
 科恩先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹的报告(涵盖2018年12月1日至2019年2月26日期间) (S/2019/191)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹的报告(涵盖2018年12月1日 至2019年2月26日期间)(\$/2019/191)

主席(以法语发言):根据安理会暂行议事规则 第37条,我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请以下通报人参加本次会议:秘书长南苏丹问题特别代表兼联合国南苏丹特派团团长戴维•希勒先生和南苏丹希望恢复组织创始人Angelina Nyajima Simon Jial女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/191,其中载有秘书长关于南苏丹的报告,报告所述时期为2018年12月1日至2019年2月26日。

我现在请希勒先生发言。

希勒先生(以英语发言):我很高兴今天出席安全理事会会议。在过去几个月里,南苏丹取得了相当大的进展。我想谈谈这些进展,并就今后的机遇和挑战发表一些看法。

9月12日签署的和平协议是由政府间发展组织(伊加特)促成的,特别是南苏丹为之作出了值得称赞的努力,并且该协议继续得到维持。这也证明了各方的努力,它们彼此间建立起了足够的信任和信心,并承诺共同努力实现持久和平。

有四个积极变化值得注意。首先,来自不同党派的反对派政治家正在朱巴各处不受阻碍地自由行动,并参加了和平进程中的各种会议。我谨感谢政府为此创造空间和安全条件,并感谢反对派领导人有勇气返回并参与和平进程。

第二,全国各地举行了71次以上会议与和解活动,政府、苏丹人民解放军反对派部队和政治家在这些场合进行了会晤。许多会议和和解活动是由联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)促成的。人民对和平的热情显而易见。

第三,政治暴力总体已经大大降低。坦率地说,如果不签署这项协议,许多今天活着的人可能已经丧生。中赤道州是个例外,该州托马斯•西里洛的部队和南苏丹人民国防军在耶伊附近的战斗导致了冲突。首当其冲的又是该地区的平民,据报告他们遭到杀戮、抢劫和性侵犯。西里洛没有显示想要加入现有和平进程的迹象。

第四,三年来,人们第一次表示愿意返回家园。估计有13.5万名难民已经返回,此外还有许多境内流离失所者表示希望返回家园。迄今为止,实际人数与南苏丹境内约230万难民和190万流离失所者——这些人占人口的近三分之——相比相对较少。但这反映了人们争取在旱季也就是现在出行的趋势,以便及时回家,赶在七月份种植庄稼。

这是积极的一面。现在的重大挑战是保持和平 进程的势头。协议中设定的时间表远远落后于应有 进度,根据协议设立的许多机构仍在处理程序性问 题而非实质性问题。

仍有一些基本问题有待解决,其中许多问题 为了能够签署和平协议而被推迟,包括解决边界和 州的问题、以及组建一支部署在朱巴和所有主要城 镇的统一武装部队。在此期间,制宪进程也面临挑 战。

和平进程的现阶段,即过渡政府掌权前的时期,将于5月12日结束。从那时起,重振后的过渡政府将接管政权,包括第一副总统里克·马查尔在内的各位副总统应该承担起职责。

这意味着什么?如果和平进程停滞不前,将会同2013年和2016年一样,制造沮丧、愤怒并有可能再次引发暴力。我们不能允许这种情况发生。有些人认为,将不可避免地再度发生暴力。我们不同

意。这项协议比2015年的协议获得了各方更广泛的 支持。它被人们广泛接受。

我们对和平进程也有自己的关切,但该进程还 有待改善。就我们而言,联合国已经把注意力和资 源集中在使该进程发挥作用上,并将继续这样做。

我要强调,没有替代计划。只有这项协议、这 条前进道路。要让它有机会发挥作用,就必须给以 支持。

一年前,我们大多数人,包括我自己,都不相信我们今天会走到这一步。这让批评者感到困惑。但是,我们已经走到了这一步,这主要是由于伊加特的领导和推动。

伊加特在非洲联盟所作努力的支持下全面参与,这一点至关重要。但是接下来几个月将和前几个月一样具有挑战性。我欢迎伊加特紧急任命联合监测和评价委员会新主席,帮助指导这一进程向前迈进,并克服其中一些挑战。

联合国自始至终一直在与伊加特和南苏丹人民合作。通过我的斡旋,我们已经并将继续为这一进程提供具体的专门知识、想法和机会,以保持信心和信任,并切实推动和平落实工作。在这一领域,我们欢迎在我们的任务授权中更明确地提及我们发挥这一作用的能力。

然而,我们也必须承认,苦难仍在继续。五个 月的稳定环境无法在一夜间解决严重粮食不安全以 及健康或教育服务缺失的问题。仍然需要人道主义 援助来弥合实现自力更生方面的差距,并为那些希 望返回家园的人提供支持。

但是,我们应该记住,数万名南苏丹老少公民 今天还活着,是因为捐助国的慷慨捐赠和人道主义 机构的英勇工作。他们的国家得到全世界纳税人的 支持,但南苏丹领导人经常忘记这一现实或视之为 理所当然。

去年,捐助国提供了超过10亿美元的救生支助,这比南苏丹国家预算的两倍还多。这使人道主

义机构得以向500万人提供援助,约占其目标人口的83%。今年的目标是向570万人提供15亿美元的援助。

人道主义机构基本上能够在南苏丹各地自由 行动。然而,在特定地区,如耶伊等地,特别是在 平民最容易受到伤害的冲突地区,它们缺乏行动自 由。

过去三个月,政府的拖延,包括物资运输手续和征税,也浪费了时间并产生了成本。

和平拯救生命,也节省资金。南苏丹是一个资源丰富的国家,那里的人不应该挨饿。

我认为,人道主义援助费用高昂,终究是不可持续的。我们坚持认为,有必要改变在该国的做法,因此,在过去几个月里,联合国机构和南苏丹特派团在捐助方的支持下,开始更加注重建立复原力,使我们能够开展工作的较稳定地区的社区内部做到更加自力更生。这些地区有可能摆脱纯粹的人道主义支持。

第二,已经设立了一个信托基金,对冲突中地 区进行干预。设立该基金不仅是为了调和交战社群 之间的分歧,而且还旨在通过提供经济支助和服务 支持相关协议。例如,在瓦乌平民保护点,法提特 社群一直希望迁回他们被迫放弃的土地。如果他们 与该地区丁卡族养牛者之间的分歧能够得到调和, 如果为所有社区提供住房、保健服务和福利等方面 支助,以巩固所达成的协议,那么法提特人就会有 更大的机会返回原住地。

随着和平协议的达成,一些流离失所的家庭正选择返回家园,重建其生活。仅在三个月内,居住在保护点的平民人数就从约205000下降到193000。在瓦乌,平民人数已降至约13000。南苏丹特派团支持回返进程。我们经常组织"看一看"之旅,即,用直升飞机把人们送到各个地方,让他们自主评估回家是否安全。结果,许多人决定离开。数百人现已离开博尔平民保护点。有些人乘坐直升机回返,大多数人则乘坐驳船回返。

19-06504 3/21

人道主义机构目前正在规划为回返率高的地区 提供农业、教育和保健支助。南苏丹特派团维和人 员正在将重新调整行动的优先事项,从优先在平民 保护点周边开展较静态的行动,转向优先在平民预 期返回地巡逻,以增强人们的信心。

南苏丹特派团牢记其保护任务。我要明白无误地指出——我们绝不会违背平民的意愿,强迫其离开保护点。但是,我们将为那些希望离开者提供支助,因为否则就意味着让他们一辈子都生活在难民营中。我们将继续依照国际原则和非政府人道主义组织准则——即回返必须是自愿和有尊严的——开展行动。接下来的三个月将非常关键。此后,雨季将导致在南苏丹境内无法进行陆路运输,而且种植农作物的季节也将过去,从而使平民的回返又延误一年。

人们告诉我们,他们不愿返回家园的一个关键原因当然是安全。性暴力仍在对该国各地的妇女和女童造成巨大伤害。最近一次是在团结州北部,那里聚集了冲突各方的部队,导致了可怕的事件。必须制止暴力,并追究施暴者责任。结束有罪不罚现象是政府的核心职能,也是和解与和平进程的重要组成部分。南苏丹特派团的法定任务是积极遏阻并阻止尽可能多的此类可怕罪行,以及监测并公开报告侵犯人权的行为,特别是涉及性暴力的侵权行为,就像我们两周半前在本提乌所做的那样。

值得指出的是,我们还在与各国政府合作,建设司法系统处理这些罪行的能力。这包括运作一个移动法院系统,将检察官和法官空运到本提乌和马拉卡勒等热点地区审理案件。通过运作这一系统,审判并监禁了数十名罪犯。例如,在本提乌的一次会议上,我们的法律团队向我汇报说,有49名妇女在烈日下排着队,在预审即将受审的罪犯的会议上作证。她们渴望得到正义,渴望制止有罪不罚现象,令人鼓舞。

在另一起案件中,四名被指控轮奸一名15岁少年的青年摇摇晃晃地走进法庭,在那里他们遇到了

受害者和证人。当意识到其残暴行为的幸存者有勇气指证自己并相信正义会占上风时,这些青年一脸绝望。他们都被判有罪,并被判处3至12年徒刑。这些步骤虽小,但意义重大。本月,朱巴将开设一个得到联合国支持的对性暴力和性别暴力罪行拥有管辖权的特别法庭。

最后,距离过渡期仅剩两个多月时间,进展一直缓慢。仍有许多工作要做。我们所有人——各方和利益攸关方,尤其是区域伙伴——必须推动执行工作,并确保这一工作获得适足的资源。南苏丹政府有必要尽一己之力,提供财政捐助。

和平协议远非完美,但这就是今天摆在我们面前的协议,我们不会再有机会了。失败的代价是不可想象的,因此,虽然冲突各方负有首要责任,但我们大家也有责任确保我们共同采取必要的行动,落实该协议,造福南苏丹人民。

主席(以法语发言):我感谢希勒先生的通报。 我现在请Jial女士发言。

Jial女士(以英语发言):应邀在"国际妇女节"向安全理事会通报情况让我感到特别荣幸。今天,我要将我的发言献给世界各地不断为妇女和女童争取权利、每天在其社区内努力恢复和平的妇女。

今天,我作为南苏丹"希望恢复"组织的创始 人和执行主任在安理会发言。该组织致力于保护有 特殊需要的人,并为遭受性别暴力的妇女和女童提 供急需的服务。我还代表南苏丹的广大人道主义人 员,而且我也是曾参加2015年和2018年和谈的南苏 丹妇女联盟的成员。

今天,我要在发言中重点谈谈南苏丹的民间社会,特别是妇女领导的组织,因为我认为,这些组织在建设我国的和平与安全方面发挥着至关重要的作用。去年11月发生在本提乌的大规模强奸事件只是一个影响南苏丹妇女和女童的更深层次问题的表征。南苏丹的性别暴力发生率是世界上最高的之

一。正是在此背景下,南苏丹各地的民间社会和妇女领导的组织做出不懈努力,提供一些最急需的救生服务。它们应对性别暴力,保护有特殊需求者,并创造对妇女友好的空间,提供心理社会支持和创收活动等服务。我们雇用当地员工,所以我们能够在我国最难到达的地区开展活动。我们整个雨季都在工作。即使战火在我们周围燃烧,我们仍会留下来,为我们的社区提供服务。甚至在联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)离开时,我们仍坚守在当地。

然而,当缺乏开展工作以及继续向已遭受数十年冲突之苦的社区提供这些拯救生命的服务所需的资源时,我们就很难开展活动。今天,南苏丹境内的国际非政府组织与南苏丹本国的非政府组织之间对人道主义资源的竞争激烈。大部分资金流向了联合国机构和国际非政府组织,南苏丹本国的非政府组织得到的资金最少。在南苏丹民间社会中,妇女领导的组织迄今获得的资金则是最少的。由于这些制约因素,我们无法在南苏丹建立一个强大的充满活力的民间社会,而没有我们,我们社区实现持久和平的希望就会破灭。

2018年9月,我领导的"希望恢复"组织收到了南苏丹人道主义基金的一笔赠款,在里尔开设了一个适合妇女和女童需要的办事处。我们在那里为性别暴力幸存者提供各种方案。该办事处投入运作后几个月内,前来造访的女性人数就让我们感到吃惊。随着她们与我们的个案工作人员和顾问建立起信任关系,她们中的许多人开始敞开心扉,讲述自己的遭遇。我们更加惊讶的是,我们发现这些妇女近半数是基于性别的暴力的幸存者,其中一些人曾多次遭受强暴。

我们开始提供医疗和心理社会支持服务,这些妇女多数从未获得过这些服务。对我来说,帮助我们的社区愈合创伤是我们的目标。但是,2019年初,我们失去了资金来源。人们可以想象这样的场景:我们的工作人员不得不告诉莱尔妇女,该诊所将于3月1日,即开业后仅六个月关闭。如何告诉曾

遭受可怕暴力行为的受害者,我们再也不能帮助她们?这非常令人沮丧,但我们不能放弃希望。我们不能这样做,因为我们知道这些妇女依靠我们继续为她们战斗。

令我们欣慰的是,今年的人道主义应对计划已将拟订防止基于性别的暴力方案列为优先事项。这应为妇女领导的当地组织——例如我的组织——划拨更多资源用于提供重要的服务。同样令人鼓舞的是,人道主义事务协调厅厅长马克·洛科克最近宣布,他将审查联合国集合基金,以确保为妇女领导的地方组织分配更多资金。这表明,联合国系统更多的领导人重视我们所做的工作——即填补人道主义应对工作中的一些最大空白,并通过正在我们社区产生真正影响、成本效益高的方案这样做。我们是本地最有价值的运营者。

那么,在安理会成员考虑在南苏丹的下一步行动和延长南苏丹特派团的任务期限时,这对安理会意味着什么?

首先,这意味着将南苏丹地方非政府组织,特别是妇女领导的组织纳入南苏丹特派团的任务。我们未被包括在内,这需要改变。应该紧急认识到,如果不解决南苏丹社会根深蒂固的性别不平等问题,我们就无法满足人道主义需求,重建机构或组建新政府。妇女必须参与关于我国未来的讨论。我们在南苏丹有具备才华、坚定意志和远见卓识的妇女。我们已准备好填补《解决南苏丹共和国冲突重振协议》所规定的35%配额,但为了做到这一点,我们需要国际社会和安理会的支持。

妇女与和平与安全议程不仅仅是让妇女坐到会议桌边。这是关于妇女在和平与安全的所有方面——包括在紧急情况出现之初、整个危机期间以及冲突结束之后重建社区的过程中——发挥核心作用。要真正有所作为,解决南苏丹各地如此大规模的迫切需求,当地非政府组织,特别是妇女领导的非政府组织,需要更多的财政支持,以便以更可持续的方式运作,并扩大其工作规模。

19-06504 5/21

如要认真考虑结束暴力侵害妇女和女童的行为,没有捷径可走。我们需要长期资金,我们必须能够在最需要的地方提供服务。正如安理会成员所知,大多数人不在保护平民地点。我们知道一站式服务中心在南苏丹运作有效。我们必须能够为我们的社区提供更多此类服务中心。我的意思是,一名妇女可以来这里接受医疗和法律服务,并学习能赚取收入的技能。能够在一个地方完成所有这些工作是可行的。

在下周延长南苏丹特派团任务期限时,我敦 促安全理事会直接要求国际捐助者和人道主义行为 体与南苏丹当地非政府组织合作。我们需要特派团 和国际非政府组织支持我们承担更多的人道主义工 作。至关重要的是,我们要加大当地非政府组织的 工作力度,以不涉及暴力、袭击对方的牲畜或绑架 妇女和女童的方式,帮助解决我们社区内部和社区 之间的争端。如果我们要在全国建设更安全的社区 并保持和平,这些基层努力至关重要。对我来说, 当地非政府组织、捐助者、南苏丹特派团和国际人 道主义界之间的这种伙伴关系是南苏丹缺失的关键 部分之一。我认为,如果我们更清楚地了解妇女和 女童面临的挑战以及她们的需求,这种伙伴关系将 会更有效。

因此我要谈谈我的最后一项建议和南苏丹缺失的另一个关键因素——与南苏丹社区有效接触。我们不仅需要被咨询,还需要被倾听。当我们对日益加剧的紧张局势或对服务的需求表示关切时,我们的表达是基于对当地情况的了解。这些社区是我们的社区。我们了解困扰我们社区的复杂问题,无论是历史性的部落冤情,还是最近关于土地或牲畜的争端,因为我们生活在那里。

最后,我想给安理会留下一个非常明确的信息。在南苏丹各社区和地方非政府组织中,有尚未 开发的巨大潜力。释放这种潜力的关键是找到更好 的合作方式。作为地方非政府组织,我们随时准备 与即将成立的民族团结过渡政府、南苏丹特派团、 国际人道主义界和捐助方合作。我期待着建立这些 伙伴关系,并与全国各地的男女合作,建设一个和 平的南苏丹。

主席(以法语发言): 我感谢Jial女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

科恩先生(美利坚合众国)(以英语发言): 我感谢希勒特别代表和Jial女士通报南苏丹当地的 最新事态发展。

今天是国际妇女节,它提醒我们,有一个重要的原因,使我们关于联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的对话如此重要。我们必须尽一切可能为南苏丹数百万面临令人震惊和无情性暴力的妇女创造较好的未来。

《解决南苏丹共和国冲突重振协议》签署五个 月后,美国仍然密切关注各方的执行情况以及它们 对最终结束困扰南苏丹太久的可怕暴力和不稳定的 承诺。

一方面,我们感到鼓舞的是,有报告称,看来停火在南苏丹大部分地区得到保持。在地方一级,以前交战的军事指挥官在庆祝和平活动中相互接触。我们同样感到鼓舞的是,政府和反对党在南苏丹各地社区达成和解,包括采取各种建立信任措施,而这些措施刺激了经济活动的增加。

另一方面,美国深感关切的是,在国家一级, 所有各方显然缺乏充分执行该协议全部条款的政治 承诺。12月,政府官员袭击、拘留和虐待停火和过 渡安全安排监测和核查机制小组的成员,这是一个 引人注目的例子,令人质疑政府对和平进程的承 诺。这种针对致力于协助执行该协议的个人和机构 的行动令人震惊。

我们还对各方在耶伊附近的持续暴力行为感到震惊,此种暴力行为导致大规模流离失所、平民被杀害和迫切需要人道主义援助。此类暴力行为公然违反停止敌对行动协议和重振协议。这些军事行动必须立即停止。美国对南苏丹政府继续非法招募

青年人服兵役的报道感到不安。此类行为也必须停止。因为看到南苏丹以前的和平协议未能维持,该国重新陷入冲突和不稳定,美国、安理会其他成员和南苏丹人民都期待南苏丹领导人以语言和行动表明他们对执行该协议的明确承诺。

政府应该采取的一个基本但有力的步骤是利用 自己的资源支持和平,而不是支持战争和腐败。政 府应以透明的方式利用其增加的石油收入,支持执 行协议,并为南苏丹人民提供服务,他们中的许多 人再次处于饥荒的边缘。如果没有这种透明度,南 苏丹领导人不能指望国际社会为执行和平协议提供 大量财政支持。

对协议的承诺不仅仅是钱的问题。政府和反对 党可以立即采取明确步骤,突出表明他们对南苏丹 人民和协议的承诺。这些步骤包括全面遵守停火, 采取行动打击基于性别的暴力,停止阻碍停火监测 员,允许人道主义援助畅通无阻,停止对援助人员 征收不适当税费,释放所有政治犯,建立非洲联盟 混合法庭,并为和平的异议开辟政治空间。

诚如南苏丹在2016年暴力爆发期间所见,朱巴和平与安全对维持任何和平协议极为重要。为此,政府必须允许南苏丹特派团履行使命,为朱巴及其周边和南苏丹其他地区提供安全的环境。政府通过不合理的审批流程和即兴设置路障,经常违反部队地位协定的状况不能继续。美国呼吁政府允许南苏丹特派团发挥作用,履行职责,支持朱巴稳定。

美国是南苏丹人民的最大支持者。我们希望通过这一和平进程实现该国长期稳定和安全。2018年,美国向南苏丹提供了8.45亿美元,其中绝大部分用于援助最脆弱、深受这场冲突之害的南苏丹民众。自2011年南苏丹独立以来,我们已向该国提供了逾37亿美元的援助。但如同我们去年宣布的那样,我们的援助不是无限的。我们期望作为对现在和将来任何援助的回报,政府和反对派能够承担起执行南苏丹和平协议,维护南苏丹人民福祉的主要

责任。那将有助于恢复南苏丹人民和国际社会对南 苏丹未来的信心。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言) : 主席女士,首先我谨祝贺你本人及联合国秘书处 和各国常驻联合国代表团所有女性工作人员国际妇 女节快乐。为了庆祝这一美好节日,根据俄罗斯传 统,我的同事为你带来了鲜花。

据传,1857年3月8日,纽约妇女走上街头抗议,要求与男性平等,由此产生这一节日。这具有很大的象征性意义。就节日本身而言,我们或许应当感谢德国同事和我的朋友克里斯托夫 •霍伊斯根本人。其同胞克拉拉•蔡特金于1910年提议庆祝这个节日。我们高度重视和关心妇女由来已久,早在1913年即首次庆祝这一节日。1917年十月革命之后,我国成为妇女运动的真正领导者。1965年,我们宣布3月8日为国定节日。随后,苏联各加盟国继续努力改善妇女状况。据我们所知,联合国1975年开始庆祝国际妇女节。

自那时以来,在俄罗斯和世界各地做了大量的 工作,以实现男女平等,扩大妇女的权利和机会。 当然,还有许多工作要做。俄罗斯将继续努力改善 妇女状况,确保妇女的权利和机会与男子平等。与 此同时,我们珍视女性的特质及其温柔之情,不会 试图在这些方面与她们竞争。两性和谐及相互补 充,是俄罗斯社会传统的基础。

但我应该回归今天会议的主题。我们谨感谢秘书长特别代表戴维·希勒和Angelina Jial女士通报南苏丹局势及该国和平进程进展情况。我也要祝Angelina Jial女士国际妇女节快乐。

回顾过去一年,我们认为,其最重要的事件是签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。南苏丹各方展示妥协的意愿和解决争端的愿望,具有重要意义。我们欢迎执行已经达成的协议取得重要进展。在这方面,我们注意到,已经组成和启动协议规定的结构和机制。我们欣见,自《重振协议》签署以来,南苏丹境内的暴力程度显著下降,侵犯人

19-06504 7/21

权的事件数量明显减少。已有越来越多的难民和境内流离失所者表示,希望返回他们的永久家园。我们认为,所有这些都与执行建立信任措施和当地对立各方之间的互动有关。重要的是,由于当局建立的安全条件,反对派政治人物已经开始返回首都且行动自由。我们还注意到,反对派领导人里克•马查尔表示,打算在不久的将来返回朱巴。

我们同其他国家一道呼吁南苏丹各方最终正式 敲定有关安全问题的安排,完成修改宪法的进程。 我们认为,只有各方普遍和充分遵守已经作出的承 诺,才能增进相信,防止在解决南苏丹问题的过程 中重复过去所犯的任何错误。

我们谨再次赞扬政府间发展组织国家协调由它们发起的调解工作,确保6至8月在喀土穆举行的谈判进程富有成效,签署对和平进程至关重要的文件。我们高度珍视苏丹总统奥马尔·巴希尔本人对达成和平协议的贡献。我们注意到,区域利益攸关方继续保持在解决南苏丹局势的问题上立场一致的方针,这对和平进程的未来极端重要。

我们不同意有些同事的观点,他们声称,促成解决取得明显进展的部分原因是增加对南苏丹共和国的制裁压力和实施武器禁运。安理会不应争抢区域调解者成功的功劳。顺便指出,区域调解者反对对南苏丹各方施加额外制裁。我们敦促各国正视事实。事实实际上是,武器禁运阻碍了区域组织借助于自己的安全领域倡议作出灵活的反应。

我们欢迎协议保证国通过由来自苏丹、乌干 达、吉布提和索马里的部队组成的区域保护部队帮 助实现和平协议的愿望。我们认为,这是实现用非 洲办法解决非洲问题原则的切实做法,体现了联合 国及其安全理事会和区域组织之间有效合作的可能 性。在南苏丹各方就安全问题达成具体协议后,我 们准备考虑有关区域保护部队的实质性建议。俄罗 斯代表团支持延长联合国南苏丹特派团的任务期 限,愿意就相关决议草案案文作出建设性努力。 赫斯根先生(德国)(以英语发言):与同事们一样,我也要首先庆祝国际妇女节。我感谢俄罗斯同事提及这项运动的最早发起者克拉拉•蔡特金。

我认为,我们今天讨论联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和南苏丹局势非常及时,因为那里的妇女状况仍犹如噩梦。我们对妇女作用的看法不局限于女性特质及其温柔之情,还包括注重领导作用、权利平等和保护。德国总理及国防和司法部长均为女性。也许有一天克拉拉•蔡特金将在俄罗斯取得成功,该国也会产生一位女总统。

返回南苏丹令人震惊的性暴力和性别暴力的严重问题。据报道,仅在本提乌一次就发生有134起强奸案。当然,我们今天听到的消息非常积极,有49名妇女毅然挺身而出,决定出来作证。我认为这是一个非常好的迹象,表明实施了追责,并取得了成果。当然,这只是其中的一部分。我们必须继续努力,还必须做更多的工作。德国和秘鲁在联合王国的参与下,于上星期共同主持了妇女与和平与安全问题非正式专家组关于南苏丹局势的第一次会议。这是安全理事会的一个重要迹象,因为它是安理会的一个非正式专家组。

让我重复一下我认为是重要的内容。关于追责,流动法院的倡议很好,但还需要做更多的工作。和平协议要求设立南苏丹问题混合法庭。关于参与问题,我完全同意Angelina Jial女士早些时候代表民间社会所作的发言。妇女的参与很重要一不仅是她们仅仅坐在桌旁的那种参与,而且是要确保她们有机会发声,她们的建议得到听取。她们有机会参与是不够的。她们应该成为这一进程的一部分。和平协议规定妇女代表的配额为35%,这一目标尚未实现。我认为我们应该尽一切可能确保妇女更有力的参与。我想知道为什么这个百分比只有35%。妇女占南苏丹人口的50%,因此,在政府和其他群体中,妇女应占50%。

关于南苏丹特派团的授权任务,我认为必须把保护平民放在中心位置。有180多万人被迫背井离乡。这是继叙利亚和阿富汗难民之后的第三大难民群体。他们需要保护。南苏丹特派团还应重点保护妇女免遭性暴力和性别暴力的侵害。

我要向希勒特别代表表示敬意,对他的工作、参与和奉献精神表示敬意,向所有维和人员表示敬意。我们认为他们需要留下来。授权任务应遵循秘书长的建议。迄今为止,这项任务得到了尊重。南苏丹特派团的行动自由得到了保障。关于希勒先生有关支持和加强南苏丹特派团参与和平进程的提议,德国向已设立的信托基金捐款500万美元,我们请在座的各代表团向该基金捐款。

我说过,保护平民很重要。我感到深受鼓舞的是,现在正在努力促使平民离开保护平民地点。希勒先生是完全正确的。未来不在保护平民地点。难民必须以安全、自愿、知情、有尊严的方式返回。南苏丹特派团提供支持,让他们有机会看一看他们必须去的地方,这种做法堪称楷模。在缅甸也应提供这种支助。这应继续作为南苏丹特派团执行的一项主要任务。

关于和平协议的执行,我只能重复我们的美国同事科恩先生刚才所说的话,即对和平协议的承诺必须非常坚定,必须由政府自主。政府还必须在其预算中拨出资金来执行该协议。政府还必须维持停火并建立混合法庭。关于我们的俄罗斯同事所说的话,我认为重要的是反对派现在朱巴,尽管里克•马沙尔仍然不在那里。我认为,反对派最强有力的领导人和总统的对应者必须在朱巴。

最后但并非最不重要的一点是,我还要重申我的美国同事就冲突局势中的儿童所说的话。一些人已从民兵那里获救,但我们现在听说,他们中的一些人又被招募。对此必须予以制止。我们必须防止儿童卷入武装冲突。

菲利普斯女士(联合王国)(以英语发言): 我感谢负责南苏丹问题秘书长特别代表兼联合国南 苏丹特派团团长希勒先生和Jial女士所作的通报。

今天,值此国际妇女节之际,我要着重谈谈南苏丹冲突对妇女和女童造成的破坏性影响。在五年的战斗中,这场冲突夺去了近40万人的生命,使430万人背井离乡,140万人濒临饥荒边缘。正如我们从Jial女士那里听到的那样,在暴力行为中,妇女和女童往往是主要受害者。妇女,上至60多岁的老人,下至年仅8岁的女童,遭到残酷的强奸和性攻击。然而,尽管恐怖程度如此严重,但罪犯却一次又一次地逍遥法外。这种有罪不罚现象助长了暴力循环。

尽管9月签署了《解决南苏丹共和国冲突重振协议》,政治暴力也令人欣慰地有所减少,但令人关切的是族群间暴力和性暴力呈上升趋势。我们尤其感到关切的是,联合国最近的报告警告说,包括武装民兵团体在内的各方作战人员犯下的与冲突有关的性暴力已经成为普遍现象并持续存在,这些武装民兵团体在最近的攻势中由各方动员并使用,并常常直接或间接地受到指挥官的怂恿。

尽管呼吁南苏丹政府采取行动查明责任人并 追究他们的责任,但毫无效果。相反,在某些情 况下,向受害者提供支助的组织却受到政府的攻 击。我们不能接受对母亲、姐妹和女儿犯下的这种 野蛮行径。我们不能让有罪不罚现象继续存在。

特别是在今天,并且在每一天,为了支持持久和平,我们呼吁在南苏丹停止利用性暴力这种恶劣行径,结束有罪不罚的文化。我们呼吁南苏丹政府履行保护平民的责任,彻底调查性暴力事件,并将这些罪行的责任人绳之以法。正如Jial女士所建议的那样,我们都必须支持各组织向幸存者提供帮助,并继续施加压力,追究罪责,无论是通过国家法院、南南苏丹问题混合法庭,还是通过国际制裁。

19-06504 **9/21**

但我不想只集中讨论冲突对妇女和女童造成的不成比例的影响。同样重要的是,应注重妇女在实现可持续和平方面可发挥的关键作用。联合王国一贯要求让妇女更多地参与政治与和平进程,我们欢迎勇敢的民间社会行为者,包括今天在座的民间社会行为者所作的贡献。我们欢迎在9月份的和平协议中作出的至少有35%的妇女行政代表的承诺,但这尚未转化为行动,我们呼吁各方履行承诺,不是为了某种抽象的配额概念,而是因为我们知道,当妇女有意义地参与和平进程时,由此产生的协议更有可能持续下去。

我们感谢Jial女士今天能够参加我们的会议。 民间社会代表南苏丹人民的意见和声音,在和平进程中发挥了至关重要的作用,我们支持她关于加强与南苏丹社区接触的呼吁。因此,我们感到关切的是,民间社会的空间继续缩小。我们鼓励各方与民间社会组织、特别是代表妇女的团体进行公开对话。

最后,必须指出,秘书长的报告(S/2019/191)是9月份和平协议所设想5月份过渡日之前的最后一次90天报告。我们欣见,正如希勒特别代表所指出的那样,迄今取得了一些进展,暴力总体而言有所减少。联合王国仍然致力于支持那些为和平而努力的人。但是,像特别代表一样,我们感到关切的是,在一些最棘手的问题上没有取得进展,而且部族间暴力和性暴力有所增加。

冲突是南苏丹人为的人道主义危机和保护危机的主要动因。和平是唯一解决办法。至关重要的是,安全理事会、该区域以及冲突各方不应允许这一丧失势头的状况持续下去并毁掉9月份协议所带来的进展希望。我们敦促各方开创新势头,以确保该协议得到充分执行。我们必须共同努力,否则就可能无法为南苏丹民众,包括妇女和女童带来无暴力的未来。

辛格・威辛格先生(多米尼加共和国)(以西班牙发言):首先,我要庆贺国际妇女节。在这一

天,我们庆祝所取得的进展,并提高对今后工作的认识,以实现性别平等。

关于眼下的问题,我们谨感谢安吉利娜·恩亚吉马·西蒙·基阿勒女士和戴维·希勒先生就南苏丹局势所作的重要通报。

自去年签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》以来,南苏丹局势取得了一些进展。例如,政治暴力受害者人数有所减少,反对派政治领导人在朱巴能够更自由地行动并且能够参加和平进程,有些流离失所者已经返回其原籍地。

不过,这一微小进展是脆弱和容易逆转的。在 这一岌岌可危的环境中,针对平民的威胁以及人道 主义危机仍然存在。性暴力继续上升,部族间冲突 经久未息,人道主义人员仍遭阻拦,无法前往有关 地区。在这些地区,人道主义人员必须能够不受限 制地自由通行。南苏丹政府还必须履行保护责任, 做法包括充分执行《重振协议》。取得更具实质性 的进展至关重要。签署协议的各方必须化解分歧, 采取措施来达成及时政治解决危机的办法。区域和 国际利益攸关方必须注重并全力支持解决危机进 程,同时让联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团) 能够发挥辅助作用。

除政治危机外,我们感到关切的是,平民处境脆弱,有令人沮丧的报道称发生了侵犯人权行为和性暴力事件。不可想象的是,在本提乌,10天内竟然有100多名妇女和女童遭到了性攻击;2018年此类行为案发率大大高于2017年。在这一冲突中,此类侵害、绑架及其他性犯罪不断发生。令人震惊的是,这些虐待事件未受调查、起诉或制裁。政府为消除此类行为所作的努力是不够的。

我们因此纳闷,是否真正有必要的意愿来制止 这一残酷的现实。有罪不罚应是罕见现象,而不应 成为常态。我们呼吁南苏丹政府和各方根据2014年 联合公报追究肇事者责任,不论其职级有多高、资 历有多深,都要将其绳之以法,并履行对负责冲突

中性暴力问题秘书长特别代表办公室行动计划的承诺。

在这方面,我们欣见,南苏丹人民国防军主动制定并核可将于下周启动的行动计划。我们还赞扬南苏丹政府批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。我们希望政府关于这一问题的行动计划得以修订,以应对针对儿童犯下的六种严重侵害行为。

我们还欣见,设立了一些流动法院,而且即将在朱巴启动一个特别法院,以审理性暴力和性别暴力案件。不过,至关重要的是,应设立南苏丹独立混合法院及其他过渡性司法机制。同样至关重要的是,应向性暴力幸存者提供全面服务,并确保将与冲突有关的性暴力作为2018年《重振协议》的核心内容来处理。

南苏丹特派团有责任支持这些进程并促进执行 这些进程的政治意愿。至关重要的是,应投入由妇 女和青年领导的调解与建设和平努力。即使《重振 协议》含有关于妇女与和平与安全的重要规定,包 括要求重要决策机构至少有35%的成员为女性,但这 些机制和委员会中只有一个做到了这一点,而联合 过渡安全委员会和联合防御委员会则连一个女性成 员都没有。名额规定并非可有可无。因此,我们呼 吁协议各方贯彻落实这一承诺。

这一危机破坏了人民的生活条件,并迫使420 多万人逃离家园。2019年有700万人需要人道主义援助,其中有一半人正处于严重的粮食无保障状态。 鉴于这一情况,在我们准备延长南苏丹特派团任务期限时,我们需要政治意愿和领导风范,以应对这些挑战。现在是我们在南苏丹加倍努力的时候。和平协议失败是不可想象的。它即使不是完美的工具,但却是我们可用来确保可持续和平的现有手段。如希勒先生所言,这是唯一的计划。没有替代计划。 布斯塔曼特女士(秘鲁)(以西班牙语发言) : 主席女士,我们感谢你召开本次会议,并感谢戴维•希勒和安吉利娜•基阿勒的重要通报。

离过渡期结束还有几个月,我们欣悉,《解决南苏丹共和国冲突重振协议》仍然有效,该国境内政治暴力有所减少。

我们承认,政府与不同反对党之间表示了相互信任。在南苏丹境内举行的各种会议无疑是和平进程中迈出的重要一步。然而,我们感到遗憾的是,和平进程执行方面仅稍有进展。需要在实质性问题上取得具体进展,以实现南苏丹可持续和平。

几个月前,秘书长呼吁南苏丹领导人实现两个目标:作出过渡安全安排和组建一个重振民族团结过渡政府,作为过渡期间优先事项。我们深表关切的是,这两个基本目标都没有实现。

我们敦促各方及时履行这些承诺。仍存在一些 关键的未决问题,例如建立独立边界委员会;通过 宪法改革法草案,将《协议》纳入《过渡宪法》; 以及通过过渡政府的治理制度。

与此同时,该国各地的紧张局势仍在继续。我们感到遗憾的是,部族间暴力及政府部队与未签署《协议》的派别之间的冲突继续影响到平民。我们重申,只有通过各方的政治意愿和对话,才能在南苏丹实现真正和平。

我们对严重的人道主义局势深表关切。187万境内流离失所者和在邻国的227万流离失所者证明了这种局势的严重性。除此之外,还有阻碍人道主义工作者工作的障碍以及针对他们及其财产的暴力行为,这使得援助物资无法运送到最弱势群体手中。我们希望各方能够保证更安全的环境。

我们还必须强烈谴责继续侵犯人权的行为,特别是南苏丹境内猖獗的性暴力行为,尤其是针对妇女和女孩的性暴力行为。我们呼吁政府和所有各方履行其惩罚那些应对暴行罪负责者的承诺。几个月

19-06504 11/21

前在本提乌发生的事件是一种警告: 迫切需要尽快实施过渡安全安排。

在这一方面,我们欢迎联合国南苏丹特派团 向南苏丹部队高级指挥官提供培训,以提高对冲突 中性暴力的认识。我们希望将定期重复提供这种培 训。我们认为,特派团可以通过与在当地社区开展 工作的由妇女领导的非政府组织建立密切关系,提 供更有效和预防性的支持。

今天,在国际妇女节之际,我们重申,我们希望妇女不是成为受害者,而是成为执行《和平协议》进程中的强有力领导者。联合国必须与非洲联盟、政府间发展管理局(伊加特)以及《协议》担保国一起确保履行《协议》的所有承诺,包括分配给妇女代表在各级和作出政治决定的所有政府机构中35%的份额。

此外,我们欢迎《和平协议》对流离失所者回返产生的积极影响。然而,我们强调必须确保这种回返和重新安置以自愿、有尊严和安全的方式并在作出知情决定的基础上逐步进行,同时还要考虑到每个平民保护中心的动态并遵守国际人权规范和标准。

最后,我要强调伊加特和非洲联盟的工作和努力。我们重申,安理会必须在南苏丹和平进程取得进一步进展所需的政治支持和后续行动中保持团结,以及必须与非洲联盟和伊加特密切协调地合作。

范弗利尔伯格夫人(比利时)(以法语发言): 首先,我要感谢秘书长特别代表希勒先生的通报和在困难条件下所做的出色工作。我也要衷心感谢Jial女士的感人发言。

今天,我要谈谈南苏丹局势的三个方面:《解决南苏丹共和国冲突重振协议》及其执行情况;安全和人道主义局势;以及联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务。

自上一次于2018年3月延长任务期限以来,南 苏丹的政治格局和冲突发生了巨大变化。特别是, 比利时祝贺各方和政府间发展管理局(伊加特)在 2018年9月签署《协议》方面发挥了作用。自那时以 来,在实地取得了进展,包括减少了大规模政治暴 力。

然而,《协议》的执行中仍然存在问题,包括 延迟批准安全规定。各方必须就安全部门未来的共 同愿景达成一致意见,以避免进一步发生大规模暴 力事件。这一进程的成功将取决于妇女有意义地参 加和平进程的所有领域,特别是参加根据《和平协 议》设立的各委员会。比利时要向冲突各方、签署 方和非签署方都强调,该协议是实现该国持久和平 的机会之窗。

秘书长的报告(S/2019/191)提醒我们,武装团体继续以平民为袭击目标,特别严重的人道主义危机正在影响整个国家,三分之一南苏丹人流离失所。虽然政治暴力有所减少,但最近几个月部族间暴力愈演愈烈。自年初以来,已有500多人在这种暴力事件中丧生。更好地了解部族间暴力的根源,对于找到更有效地消除这些根源的方法至关重要。

正如Jial女士所说,南苏丹的妇女和女孩尚未获得和平红利。恰恰相反,自去年以来,针对妇女的性暴力甚至有所增加。如果不紧急和有效地应对这种主要针对妇女和女孩、但也针对男子和男孩的暴力,就不能找到持久解决南苏丹冲突的办法。

2018年底在本提乌发生的可怕的大规模强奸事件是这种暴力的一个可悲的例子。这暴露了在发现、预防和应对性暴力事件方面存在的差距。几周前,在本提乌附近发生的另一起事件中,另有9名妇女和女孩可怕地遭到轮奸。真正需要为这些妇女伸张正义,我们鼓励南苏丹特派团和国际社会以一切可能的手段支持打击这些行为不受惩罚的现象。

几天后,我们将在安理会开会通过一项关于延 长南苏丹特派团任务期限的决议草案。保护平民必 须仍然是南苏丹特派团的优先任务,必须成为有关

特派团使用资源的所有决定中的优先事项。只有在 下列情况下才有可能进行其他人提到的平民保护地 点重组。

首先,在回返方面,条件必须真正有利。第二,必须制定一项长期战略,为包括难民在内的所有流离失所者确定可持续的解决办法。第三,不应允许流离失所者返回其原籍村镇,除非他们的迁移是自愿的、充分知情的、安全的和有尊严的。第四,必须通过与人道主义行为体合作,开展对性别平等问题有敏感认识的规划来支持回返努力。

南苏丹特派团必须继续保障平民保护营的保护和安全,直至满足这四个条件。我们还希望南苏丹特派团增加非现场巡逻。我们鼓励南苏丹特派团除了提供实体保护外,也使用保护非武装平民的各种保护机制,包括社区参与、当地调解、社区警务、人权监测和信息分析。

弗罗内茨卡女士(波兰)(以英语发言): 我要感谢我们今天的通报人,即秘书长特别代表戴维•希勒和Angelina Nyajima Simon Jial女士,在他们的通报中向我们介绍情况。

签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》是实现南苏丹和平的重要里程碑。我们欢迎最近几个月为执行该协议而采取的步骤,但我们仍然感到关切的是,其若干基本条款,例如建立过渡安全安排和独立边界委员会完成工作,尚未实施,而协议规定的时间表也未得到遵守。与此同时,我们认为,永久停火在南苏丹全境基本得到遵守,签署协议的各方继续采取建立信任措施,是一个好兆头。我们强烈呼吁所有未签署协议的方面参加和平进程。

我们欢迎安全局势总体好转,但仍对族群间暴力加剧和局势持续紧张深感关切。我们非常关切的最主要问题是南苏丹看境内妇女和女孩遭受的性暴力。我们对本提乌和周边地区发生令人发指的袭击事件感到震惊,对南苏丹冲突各方将性暴力用作战争武器予以最强烈的谴责。南苏丹人权委员会的最新报告(A / HRC / 40/69)及其调查结果表明,

该国持续的暴力和侵犯人权行为,包括强奸和性暴力,可能构成战争罪。

请允许我再次强调,南苏丹境内针对妇女和女孩的暴力行为必须停止。必须追究严重侵犯人权和严重违反国际人道主义法行为的责任。我们与秘书长一道呼吁该国政府不遗余力地将施害者绳之以法并履行其在保护平民方面的义务。

我们相信,不能包容各方就不会有持久和平。 我们呼吁南苏丹政治行为体将和平协议关于妇女在 过渡前、过渡中以及其他决策机构和机构中的代表 权的规定付诸实施。我们认为妇女必须参与南苏丹 政治进程。我们还认为需要真正将青年和南苏丹民 间社会纳入和平进程。我们坚信,只有确保各方都 参与执行,和平协议才有望得以保持。

区域参与是南苏丹和平得以持续所必需的另一个重要因素。我们赞扬政府间发展组织及其成员国参与促成和平协议,我们仍然认为,该区域在确保执行协议方面的作用不容低估。但是,南苏丹仍有很长的路要走。为了保持积极势头,必须确保区域继续参与监测进展情况并使协议各方承担责任。

南苏丹严峻的人道主义局势需要我们给予充分 重视。前几年植物和种子遭到破坏,造成南苏丹出 现严重饥荒。如不提供人道主义援助,许多儿童等 弱势群体将面临饥饿威胁。不仅国际社会,而且签 署协议的各方,尤其是南苏丹政府,都要以非常重 视的态度对待这个问题。

在延长联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团) 任务期限的前夕,请允许我简要表示,我同意秘书 长的看法,即特派团目前的任务期限仍然有效,应 予以修正,以便让南苏丹特派团能够为和平进程提 供灵活的支持。

最后,我要感谢南苏丹特派团为确保保护平民 以及为人道主义行为体提供援助创造有利环境所作 的不懈努力,并再次感谢特别代表。

19-06504

马特基拉先生(南非)(以英语发言):南苏 丹现今局势比2018年底要好。

主席女士,我们对你召集和主持今天的会议表示赞赏。我们要感谢你的伟大国家让你在国际妇女节这天担任主席。这为法国增添了巨大荣光。

我们还要感谢秘书长特别代表戴维·希勒的全面通报以及联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)在实地的所有努力。我们请希勒先生向就职于南苏丹特派团的所有妇女转达我们的问候和谢意,感谢她们为确保苏丹和平效力于南苏丹人民。我们高度评价南苏丹特派团妇女以及在各种情况下在世界各地为联合国效力的所有人所做的工作。

我们感谢"南苏丹重焕希望"组织创始人兼执行主任Angelina Nyajima Simon Jial女士的启发性发言。我们还请她向基层组织的数千名普通妇女表示感谢,感谢她们为使南苏丹人人更加安全作出不懈努力和贡献。

我还要欢迎我的同事和朋友南苏丹常驻联合国 代表。我诚挚地期待他稍后的发言。

南非赞扬政府间发展组织在苏丹和平进程中继 续发挥作用。该地区领导人为南苏丹当前环境的改 善竭尽了全力。正如希勒先生早些时候所说,各政 党在南苏丹各地自由行动,访问社区,与支持者交 谈,了解南苏丹人民的愿望。

正如他早些时候所说,南苏丹人民正在全国各社区和平集会,就他们所希望的苏丹和平问题进行对话。我们开始看到境内流离失所者和难民逐渐返回。返回家园的进程已经开始。安理会的作用是努力确保这一进程持续下去,并确保苏丹人回到自己的土地上,过上正常的生活。安理会必须利用这些积极的事态发展,并鼓励伊加特各国领导人继续努力,以确保南苏丹的和平进程不可逆转。安理会应继续支持戴维·希勒及其团队持续进行其良好工作,并处理他所谈到的悬而未决问题。已经有了基础。我认为他们现在可以着手处理这些问题。

安理会应处理我们姐妹妄吉利娜·基阿勒女士 所强调的问题,她说,我们必须考虑到南苏丹和平 进程中当地和基层的关切、参与和资源问题。她还 指出,基层努力能够在南苏丹各族群和部族之间稳 固地巩固和平进程。就我们而言,南非认为,安理 会应牢记基层能做什么。这是基阿勒女士代表南苏 丹基层族群提出的一个非常有说服力的论点。

南非欢迎苏丹人民解放运动/解放军执政派、 苏丹人民解放运动/解放军反对派、前被羁押人员、 以及南苏丹反对派联盟去年9月签署了最后的《解决 南苏丹共和国冲突重振协议》。我们确认《重振协 议》的重要性,认为这是一个积极的步骤,可创造 有利环境,以便开展建设性对话和民主进程,这是 努力实现南苏丹可持续和平与发展所必需的。

我国代表团欢迎厄立特里亚总统伊萨亚斯•阿 费沃基和埃塞俄比亚总理阿比•艾哈迈德最近展开 穿梭外交活动,努力提供支持和动力,以维持南苏 丹执行和平协议的势头。与萨尔瓦•基尔总统的讨 论看来已产生非常积极的作用。

两位领导人的访问非常重要,因为它突显非洲领导人通过非洲的解决办法和参与在一个非常动荡区域实现和平方面所发挥的领导作用。我们希望,埃塞俄比亚和厄立特里亚之间的和解将扩展到整个区域,并推动解决冲突的和平进程。

在这方面,我们鼓励南苏丹政府、我的兄弟和其他各方尽其所能,完成《协议》所规定机制和委员会的组建,特别是在过渡前时期内。副总统里克·马沙尔在5月之前返回南苏丹,对于确保《协议》的执行至关重要。

就我们而言,南非将继续发挥关键作用,通过 拉马福萨总统作为非洲联盟(非盟)南苏丹问题高 级别特设委员会主席和马布扎副总统作为我国总统 南苏丹问题特使的调解努力,支持南苏丹的和平进 程。这些努力一直都是为了补充而不是取代非洲联 盟和政府间发展组织的进程。南非关切地注意到,

鉴于其它方面缺乏资源,南苏丹的和平局势在某些 方面仍然有些脆弱。

在人道主义方面,南非敦促国际利益攸关方为 冲突后重建和发展作出有意义的贡献,特别是在人 们正在返回自己社区的时侯。我们进一步呼吁为境 内流离失所者和其他回返者的遣返和重新安置提供 资金。

南非还要呼吁所有国际伙伴调动并提供资源和相关专门知识,以支持《协议》的执行。我们支持根据秘书长的建议延长南苏丹特派团的任务期限。 我们认为,正如各位同事所说,特派团的继续存在对于确保公正执行《重振协议》和支持保护无辜平民免遭武装冲突祸害是至关重要的。

最后,关于影响妇女和女童的性暴力问题,包括安吉利娜·基阿勒女士在内的许多人指出,政府和南苏丹特派团通过特别法院、在司法系统在所有冲突地区打击性暴力的能力建设方面所做的工作使我们到受鼓舞。在我们庆祝国际妇女节的今天,这一问题尤其重要。它也应当提醒我们注意确保让妇女参与建立和平的重要性。

在联合国与非盟、伊加特等次区域组织、合作伙伴和当地社区密切合作的情况下,南苏丹局势好转是可能的。如我在发言之初所指出的那样,今天的南苏丹比2018年底的南苏丹要好。我谨祝全世界所有妇女过上一个快乐的国际妇女节。

吴海涛先生(中国):今天是国际妇女节。我愿向在座的女同事和在世界各地执行任务的女性维和人员致以节日的问候和崇高的敬意!

中方感谢联合国秘书长南苏丹问题特别代表希勒先生的通报,也听取了Jial女士的通报。

2018年下半年,南苏丹政府与主要反对派签署了《解决南苏丹冲突重振协议》(简称"重振协议"),为南苏丹人民带来了和平曙光。中方高兴地看到,在过去数个月中,南苏丹形势进一步改善。重振协议的各签署方努力落实协议。南苏丹大

部分地区维持停火,南苏丹政府与反对派就过渡期的政治、安全安排等议题进行了深入、广泛磋商,并采取多种举措增进互信。南苏丹各方于2月25日至3月2日在瓦乌举行了全国对话会议。部分地区的流离失所人员和难民已经开始返回家园。

同时,落实重振协议依然面临诸多困难,协议 所规定部分工作有些滞后。国际社会特别是安理会 应该提供更大的帮助,继续维护南苏丹良好发展势 头,推动各方进一步落实协议。中方愿强调以下三 点:

第一,南苏丹各方担负落实重振协议的主要责任,国际社会应根据南苏丹各方需要积极提供必要的资金和技术支持,尊重南苏丹主导权。同时,应积极发挥停火和过渡安全安排监测和核查机制及联合监测和评估委员会对协议落实的监督作用。

第二,要积极支持非盟、伊加特等区域及次区域组织、地区国家继续加大斡旋努力,重点推动南苏丹各方尽快就落实重振协议规定的政治、安全安排等关键工作达成共识,敦促有关方尽快签署重振协议,加入政治进程。

第三,要继续向南苏丹提供人道援助和经济支持,帮助解决南苏丹粮食安全问题,重点加大在农业、能源、基础设施、教育、医疗等领域投入,帮助南苏丹人民重建家园,恢复发展能力。

中方高度赞赏联合国南苏丹特派团为维护南苏 丹和平稳定所作重要贡献。支持特派团授权延期, 并重点为南苏丹各方落实协议、推进政治和平进程 提供帮助。

中方一贯支持南苏丹和平与发展事业,向联合国驻南苏丹特派团派遣了1000多名中国维和士兵,其中包括25名女性维和士兵。上个月,中方向南苏丹提供了1000吨大米等粮食援助及一批抗疟疾药物。中方将一如既往积极支持并建设性参与南苏丹和平进程,为南苏丹实现持久和平与可持续发展作出贡献。

15/21 15/21 15/21

伊波先生(科特迪瓦)(以法语发言):首先, 我国代表团谨与前面的发言者一道,在这个专为妇 女设立的节日,向所有妇女致敬。为使妇女的权利 得到充分承认而斗争,是恰当和正当之举。

谈到让我们汇聚一堂的这个议题,我国代表团 谨赞扬各位通报人——即秘书长南苏丹问题特别代 表兼联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)团长戴 维·希勒先生和南苏丹"希望恢复"组织创始人兼 执行主任Angelina Nyajima Simon Jial女士——作 了高质量的通报。鉴于他们所作的通报,我要就和 平进程、安全局势和人道主义问题发表看法,最后 谈谈南苏丹特派团执行任务的情况。

关于和平进程,我国再次欢迎有关各方于2018年9月12日签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》,并赞扬各签署方采取措施建立和加强互信。科特迪瓦敦促它们坚定地致力于使政治进程取得成功。

在当前的过渡前阶段,和平协议执行机构举行 了各种会议,数名反对派领导人出席了这些会议。 现在,我们应对此表示欢迎。然而,在过渡期开始 三个月后,我国关切地注意到,在实现为过渡前阶 段规划的几个重要目标方面出现了拖延。

因此,我国呼吁各利益攸关方迅速着手处理与 执行该协议相关规定有关的实质性问题,即,将协 议的各项规定纳入《过渡宪法》,建立独立边界委 员会,组建过渡政府,制定过渡安全安排,以及改 革国防和安全部门。

此外,科特迪瓦谨赞赏政府间发展组织南苏丹问题特使伊斯梅尔·瓦斯先生努力就参与该进程问题与尚未签署和平协议的方面接触。在这方面,我国代表团欢迎南苏丹联合阵线/军队希望参与和平进程,并鼓励各签署方和南苏丹政府积极回应这一请求及所有其它类似请求。

关于安全局势,科特迪瓦欣见,暴力活动减少,停止敌对行动协议总体上得到遵守。然而,我国遗憾地注意到,犯罪、社群冲突以及与冲突有关的性暴力重新抬头。我国代表团强烈谴责这些行

为。民兵的存在、犯罪分子普遍逍遥法外以及缺乏 过渡安全安排等情况助长了此类行为。因此,科特 迪瓦呼吁紧急解除前战斗人员的武装,然后让他们 重返并融入社会。

改革安全部门也是一项重要措施,目的是整合 敌对部队,建立一支根据国际标准行事的守纪律的 部队。此外,鉴于还必须建立过渡司法机构,以打 击该国境内有罪不罚现象,科特迪瓦再次呼吁有关 各方尽职尽责地设立南苏丹混合法庭,并使其投入 运作。

在人道主义方面,科特迪瓦欣见,安全状况总体上有所改善,大批境内流离失所者因此得以自愿返回原籍地。然而,尽管出现了这一令人鼓舞的事态发展,境内流离失所者和难民的人数仍然很高。据估计,境内流离失所者和难民分别为180万和220万。因此,我国敦促南苏丹当局在联合国机构以及区域和国际伙伴的帮助下,为这些人自愿、可持续、安全和有尊严地回返创造必要条件。

我国代表团还对南苏丹所面临的真实的饥荒风险以及该国民众的健康状况感到关切。自今年初以来,据信约有500万人粮食缺乏保障。此外,有关方面最近确认,原团结州的马尧姆爆发了麻疹疫情。因此,南苏丹卫生部在世界卫生组织、国际移民组织和联合国儿童基金会的帮助下,发起了一场为大约4万名儿童接种疫苗的运动。我国还敦促当局和武装团体确保人道主义工作者能够自由和不受阻碍地接触弱势群体,以便他们能够为其提供所需援助。

关于执行南苏丹特派团的任务,科特迪瓦重申 支持这支联合国部队,因为它对克服危机和解决南 苏丹冲突至关重要。我国要响应秘书长关于延长南 苏丹特派团任务期限的呼吁,但也希望其授权任务 得到加强并变得更加灵活。

最后,科特迪瓦根据其最近的经验,呼吁冲突各方优先进行对话以解决争端。科特迪瓦还呼吁政府加强对危机后进程的强大国家自主权,以确保其成功。此外,我们敦促包括联合国、非洲联盟及政

府间发展管理局在内的国际社会继续支持南苏丹政府,以期恢复该国的可持续和平与稳定。

Esono Mbengono先生(赤道几内亚)(以西班牙语发言):在西班牙语中有一句谚语说,一个人无论多么勇敢,仍然必须彬彬有礼。因此,在这个非常特殊的场合,我首先要像前面几位发言者一样,向全世界所有妇女表示祝贺,我尤其想到的是我国妇女。我要指出,这一天是多么重要,因为它使我们铭记,妇女在我们生活中是何等重要。事实上,在我的国家赤道几内亚,这是一个国定节日,庆祝我们的姐妹、妻子、女儿等所做的工作。

在我重点谈正在讨论的议题之前,我要感谢秘书长特别代表戴维·希勒先生和南苏丹希望恢复组织创始人Angelina Nyajima Simon Jial女士所作的富有成效的通报。我还要欢迎我的兄弟、南苏丹常驻联合国代表和大使阿库埃·博纳·马勒瓦勒先生与会。

赤道几内亚政府认为,2018年9月12日签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》是在朝着南苏丹恢复和平与稳定的道路上迈出的重要一步。因此,我代表我国就该协议的精神向签署方表示祝贺。此外,我们认为,组建民族团结过渡政府是和平进程的一项成就。因此,我们鼓励各方加倍努力,为安全部队进驻营地和整编达成一项总安全协定。

我们理解,正如南非大使所承认的那样,南苏丹的总体局势有所改善。然而,我们要提醒冲突各方,现在是时候承担其责任,并表明其在文字和精神上充分和及时执行该和平协议的必要政治意愿,因为已经证明,解决南苏丹局势的唯一可行途径是通过各方实现谈判政治解决。在这一方面,我国希望已经开始实施的建立信任措施将有助于平息枪炮声。我认为,由于我们最近通过的第2457(2019)号决议,"平息枪炮声"一词应该是大家熟悉的。

我们对政府和反对派部队之间以及反对派团 体之间在中赤道州持续不断发生的零星战斗感到遗 憾。我们还最强烈地谴责针对平民的所有性攻击行 为。我们敦促各方,尤其是政府,不遗余力地将所 有应对这些暴行负责的人绳之以法。

我们欢迎人道主义局势有所改善,并鼓励捐助者继续支持人道主义机构。对人道主义工作者和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)人员的袭击是不可接受的。因此,我敦促所有各方、特别是政府,确保为向南苏丹最脆弱的平民提供援助而不知疲倦地工作的人道主义工作者提供更安全的环境。与此同时,我们欢迎一些流离失所者已经开始返回家园。

赤道几内亚祝贺南苏丹政府和所有利益攸关方 将其国家的首要利益置于个人野心之上。正如秘书 长特别代表所说,南苏丹协议没有第二套计划,因 此在已开始的进程中不可能后退。在这些努力中, 赤道几内亚将始终与南苏丹站在一起。

我们支持延长南苏丹特派团的任务期限,因为 我们仍然认为,这对该国的稳定至关重要。

最后,我国政府感谢政府间发展管理局的调解和承诺,并感谢埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹和乌干达等国国家元首和政府首脑为实现签署《重振协议》所作的集体努力,同时不忘记联合国和非洲联盟的重要贡献。

阿罗泰比先生(科威特)(以阿拉伯语发言):主席女士,我们欢迎你主持本次显然具有特别重要意义的会议。我相信这一信息对世界各国都是明确的。值此国际妇女节之际,我也要像在我之前发言的其他人一样向世界各地妇女表示祝贺。我还要感谢秘书长特别代表和南苏丹希望恢复组织创始人Angelina Nyajima Simon Jial女士的通报。我要谈谈三个基本问题。

首先,关于政治事态发展,我们对《解决南苏 丹共和国冲突重振协议》各签署方取得的进展感到 高兴。我们希望,协议签署方将根据达成的一致意 见并在包括妇女(我们今天正在为她们庆祝国际妇 女节)在内的所有和平缔造者的参与下于5月之前完 成过渡前进程。我们希望确保妇女持续积极参与,

19-06504 17/21

但我们不应在这一场合只关注妇女的参与,而是应该关注所有利益攸关方的参与。

我们欢迎作为该协议签署方的各政治领导人重 返朱巴以及苏丹人民解放运动各派别所做的统一努 力。我们期待在下次会议上欢迎其他非签署方加入 《重振协议》。

第二,联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务。我们今天的会议是在对南苏丹特派团来说关键而敏感的时刻举行的。随着朱巴和南苏丹大部分地区的安全局势继续改善,南苏丹特派团必须继续保护平民并支持政治进程。科威特支持这一趋势,并赞赏美国代表团在就关于延长特派团任务期限的决议草案正在进行的谈判期间所展现的灵活性与合作。

我们不得不再次感谢南苏丹邻国、特别是政府 间发展管理局各国,它们努力实现和支持和平,并 希望继续参加区域保护部队。我们欢迎这种参与, 只要它符合适用于特派团的任何部队和警察派遣国 的标准并在其统一指挥下。

第三,关于人道主义局势,我们欢迎希勒先生 提及从保护平民地点的回返。这是一个积极和令人 鼓舞的迹象,给流离失所者和难民在特派团及其合 作伙伴的支持下以及Jial女士的组织的努力下,继 续安全、有尊严、自愿地返回带来了希望。

我们再次谴责任何一方在冲突中招募儿童和性暴力行为,同时再次强调必须伸张正义并支持这类罪行的幸存者。我们对中赤道州的持续战斗感到关切。我们希望,将得到保证,根据部队地位协定,确保特派团的自由行动,从而使其能够履行其任务。

和平仍是我们唯一的选择。目前的协议为南苏 丹的政治家提供了一个机会,来恢复这个年轻国家 的希望并打破冲突和死亡的循环。

迪亚尼先生(印度尼西亚)(以英语发言): 主席女士,我也谨再次向你和我们的女大使和秘书 处工作人员以及世界各地的所有妇女祝愿国际妇女 节快乐。

我还要代表瓦西里道歉,因为我认为俄罗斯代表团忘记给亲爱的安吉丽娜带来一束花;除了她以外的所有人都收到了该代表团的花,但她有我们的花,我认为德米特里也会送花。我认为她应该得到一束郁金香,不仅因为是国际妇女节,而且因为她在这方面所做的出色工作,特别是通过她的组织帮助南苏丹人民的工作。我也感谢她的通报。

我还要感谢秘书长特别代表戴维•希勒的重要通报,并赞扬他为确保联合国对南苏丹的和平与稳定作出有效贡献所作的不懈努力。我还欢迎我亲爱的兄弟,南苏丹常驻代表。

我国代表团高兴地注意到,南苏丹各方继续 在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面取 得进展。大多数过渡前机构已经就位,并已开展工 作。高级别反对派领导人返回朱巴参加这些机构的 各种会议令人鼓舞。

秘书长的报告(S/2019/191)中所述安全局势的改善也使印度尼西亚感到放心。永久停火基本上已经落实,政治暴力正在下降。在联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的协助下,各方之间的和解使这成为可能。

我欣闻全国各地也报道了国内流离失所者的返回,尽管如特别代表所报告的那样,许多人仍滞留原地。然而,有积极的发展和趋势,这显然反映了对南苏丹政府的信心。我们希望许多其他国内流离失所者将返回,我认为这是一个重要的事实,我们也必须考虑进去。

我国代表团也认识到我们的南苏丹兄弟姐妹面 临的许多挑战。在这方面,我谨强调以下三点。

首先,印度尼西亚认同《重振协议》是确保南苏丹持久和平的最佳和唯一选择。我们必须做到这一点。我也赞同戴维所说的,不应该有B计划,只有A计划。因此,安理会必须非常努力地确保签署协定

所产生的势头不会消散,特别是因为南苏丹现在进 入过渡前期进程已经过半。

仍有大量工作要做,包括过渡性安全安排,将《协定》纳入《过渡宪法》以及解决边界和各州的问题。我也高兴听到戴维说该协议得到了人民的广泛接受。我认为这是我们应该努力的一个重要因素。

我国代表团还注意到重组后的联合监测和评价委员会的最新季度报告,该报告发现,供资和技术专家支持是实施《重振协议》的主要挑战。需要国际支持,包括人道主义和发展援助,这仍然至关重要。我们感谢所有已经捐助的捐助者。希望能够达到15亿美元的预期目标,这就能帮助500多万有需要的人,正如戴维的通报所述。

我们鼓励政府间发展管理局(发展局)成员国和该区域各国、非洲联盟和联合国继续积极参与支持南苏丹和平进程。当然,和其他人一样,我们要赞扬伊加特的工作。

第二,随着和平进程的推进,在实地必须有相应的积极进展,让普通公民感受到和平红利。非签署方武装团体的存在和破坏稳定的活动仍然是不安全的根源。我国代表团关注包括赤道州民族拯救阵线在内的这些团体继续发生的冲突,并支持我们支持的伊加特特使继续同《协议》的各非签署方接触。

在我们庆祝国际妇女节之际,印度尼西亚也深为关注广泛的性暴力,特别是对妇女和女孩的性暴力。这必须结束。我们呼吁进一步努力加强法治和对侵犯人权行为的问责。我们呼吁提供能力建设和援助,包括在司法系统内。我认为设移动法院的想法颇有创意。

我国代表团还特别关注南苏丹需要人道主义 援助的人的需要,并强调必须确保其不受阻碍地交 付。 第三,印度尼西亚支持与南苏丹政府密切合作,延长南苏丹特派团的任务期限,纳入对执行《重振协定》的支持。我们看到南苏丹特派团在向所有各方,包括过渡前机制,提供斡旋和技术专门知识方面可能发挥的作用。

我国代表团希望看到南苏丹特派团进一步探讨 利用社区参与完成其任务,包括加强其保护平民能 力的可能性。我们有若干印度尼西亚军事和警察人 员作为特派团的一部分在当地工作,我们在当地有 女警察和维和人员。我请戴维在国际妇女节向他们 表达我们最良好的祝愿。

在此,我谨强调女性维和人员在社区参与中的 重要性。以我们为例,我们也有社区建设和社区参 与方面的培训。我认为这一点是重要的,这在发展 方面也有助益,以使我们的南苏丹兄弟姐妹受益。

我们在秘书长的报告中也注意到,南苏丹特派 团在减轻对平民的暴力行为,这是值得赞扬的,我 认为这应该继续下去。

最后,我要赞扬南苏丹政府在这一困难时期的 坚持不懈和国家治理。我再次肯定印度尼西亚长期 以来对南苏丹和平与稳定的支持,包括通过其对南 苏丹特派团的贡献。

主席(以法语发言): 我现在以法国代表的身份发言。

首先,我要感谢秘书长特别代表戴维·希勒的通报,它既令人鼓舞又非常有远见。我也非常高兴能够聆听安吉丽娜·贾尔女士,她来自实地的证词和出色的个人承诺极为宝贵。特别是她今天在国际妇女节之日的通报非常贴切。

我还饶有兴趣地注意到俄罗斯常驻代表就3月8日的主题提供的历史解释以及他对俄罗斯在赋予妇女权能和增进其权利方面所作努力的令人鼓舞的评论。这也是法国的一项重要国家事业。

我的同事们的发言最具启发性。我自己的发言将是有限的,并侧重于四个优先事项。

19-06504 **19/21**

首先,我们不应失去《关于解决南苏丹共和国冲突的重振协议》所提供的历史性机会。正如秘书长特别代表所明确指出的,自签署《协议》以来,南苏丹经历了重大发展。战斗已经减少,停火普遍得到尊重,各方之间的相互信任正在增加,他们的承诺比2015年更强,反对派开始返回朱巴。

现在,《重振协议》是结束冲突的唯一选择。 自协议签署以来,法国就对它表示欢迎,并继续全 力支持该协议。不过,正如秘书长特别代表雄辩地 指出的那样,要做的工作还有很多,而协议过渡前 阶段的执行工作已经滞后。但是,这个历史机遇不 容错过。各方越是迟迟不解决困难问题,该进程越 有可能丧失动力,尤其是随着实地的战斗人员失去 耐心。

若要加紧付出这些努力,有三种因素至关重要。第一,各方在谈判中必须重点处理核心问题,特别是安全安排和内部边界划分问题。第二,还必须遵守协议中所规定的妇女名额,让妇女能够在各级和各个问题上积极、切实参与和平进程。我们都知道,有妇女参与的和平进程更稳健,联合王国代表刚才指出了这一点。安理会也必须根据这项标准衡量和平进程的成败得失。第三,必须继续付出区域努力,说服各方作出让步。政府间发展组织(伊加特)的努力仍然不可或缺。联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)可以发挥作用,支持这些努力,包括如希勒先生所言,通过提供专门知识和咨询意见,以及与伊加特齐心协力并支持伊加特的工作。

我要强调的第二个优先事项是,当前包括性暴力在内的暴力程度是不可接受的,我们必须竭尽所能予以制止。尽管与冲突有关的摩擦数量减少,但是族群间暴力和性暴力并未减轻。为此,我要提醒安理会,获得人权理事会授权的南苏丹人权状况委员会在最近的一份报告(A/HRC/40/69)中指出,这种暴力的性质与程度可构成战争罪和危害人类罪。我们呼吁结束一切形式的暴力,并将责任人绳之以法。特别代表曾谈到流动法庭,我们认为流动法庭非常有用,并鼓励特别代表继续支持这类项目。应

当在非洲联盟的支持下,尽快设立期待已久的南苏 丹问题混合法庭。最后,我们认为,安全理事会应 当系统地利用各种制裁措施,惩罚和震慑那些实施 性暴力的人,尤其是鉴于性暴力现在已经成为实施 制裁的一条独立适用的标准,而制裁是一种有效的 威慑手段。

第三,鉴于粮食保障状况持续恶化,我们必须加紧努力,满足民众的人道主义需求。我们必须竭尽所能,满足日益增长的人道主义需求,并确保在全国各地享有安全和畅通无阻的人道主义准入。犯罪事件减少是一个令人鼓舞的发展态势。我们必须继续强调保护人道主义工作人员的义务,并重申:除了打击有罪不罚,别无选择。

最后,我们应当为流离失所者回返提供便利,同时采取一切必要的防范措施。正如特别代表所言,越来越多的流离失所者想要返回家园,平民保护点的人数开始减少。这显然是一个令人鼓舞的发展态势,我们支持特别代表的建议,即鼓励南苏丹特派团为国内流离失所者回返提供便利,但要采取防范措施。我们必须确保民众安全、知情、自愿和有尊严地回返,确保人道主义行为体和流离失所者本身也密切参与这一进程。本着这一精神,法国鼓励南苏丹特派团继续组织流离失所者访问他们的原籍地区,让他们能够在充分了解返回家园是否安全的情况下作出决定。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请南苏丹代表发言。

马勒瓦勒先生(南苏丹)(以英语发言):主席女士,我国代表团向你表示祝贺,祝贺贵国担任三月份安全理事会主席。我国代表团将始终与你和你主持的安全理事会合作。我们感谢秘书长最近关于南苏丹问题的报告(S/2019/191)。我还要欢迎戴维·希勒先生,并感谢他的勇敢发言。我感谢我们的姐妹Jial女士所作的通报。

我要借此机会,祝愿南苏丹、非洲和全世界的 妇女国际妇女节幸福平安。就我的朋友德国大使的

意见而言,有一天我们终将达到50%,但是35%也好于很多国家当前的状况、包括派代表在本安理厅出席会议的若干国家的状况,进步程度也远超这些国家。我们定将达到这一比例。

自《重振协议》签署以来,南苏丹在安全、和平及经济方面的总体局势有明显改善。我们看到签署方之间的建立信任措施所起的作用,这些措施是在很多反对派领导人返回并来到朱巴的情况下落实和平的前提条件。再次就霍伊斯根先生的意见而言,里克·马查尔不在朱巴一事仍符合《和平协议》的规定。我们有一个为期8个月的阶段,到五月底结束。我认为,希勒先生是最后一位同马查尔先生在喀土穆见面的人,马查尔先生向他保证,他将在五月底之前来到朱巴。

落实和平的工作进展缓慢,但在稳步推进。 萨尔瓦•基尔•马亚尔迪特总统在一些最近返回朱 巴的反对派领导人陪同下,目前正在经陆路视察大 加扎勒河州,此举表明那里很安全。全国对话区域 会议已经开始,第一次会议上周刚刚在瓦乌圆满结 束。下一次会议将于今后几天在上尼罗河州举行, 最后的全国会议将于五月底之前在大赤道州召开。 大量难民正在自愿返回。众多境内流离失所者纷纷 离开平民保护点。经济已经初现某些复苏迹象。朱 巴市场上已有消费品和其他商品在售,价格在回 落。

虽然这些是值得宣布的积极向好的迹象,但 是我们不能对仍然存在的挑战保持沉默。我们都知 道,由于资金不足,落实和平的工作进展缓慢。尽 管如此,我们希望国际社会中有人继续提供援助, 同时,南苏丹共和国政府将利用它可以利用的一切 手段和资源,继续推动落实进程。

总之,自《重振协议》签署以来,南苏丹局势不断改善,各签署方决心秉诚落实该协议。因此,我们敦促安理会,包括持怀疑态度的人,与政府间发展组织和非洲联盟一道,说服选择不签署协议的

少数反对派运动签署协议,并加入南苏丹的和平进程。

主席(以法语发言):发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

中午12时20分散会。

19-06504 21/21